



INFORME DE POLÍTICA EXTERIOR ARGENTINA n° 3 - mayo de 2010 *

*Marina Vitelli***

RELACIÓN CON AMÉRICA LATINA

UNASUR

El martes 4 de mayo, el ex presidente Néstor Kirchner fue elegido Secretario General de la UNASUR durante la Cumbre Extraordinaria de Presidentes de dicho organismo, celebrada el mismo día en la localidad de Los Cardales, partido de Campana. El nombramiento fue posible a raíz del retiro del veto que sobre la candidatura sostenía, principalmente, Uruguay, posición que cambió con la llegada de José Mujica a la presidencia. Se trataba de una decisión que cuestionada por la oposición de su país, que veía como una claudicación el voto a favor. Ya en la reunión previa de los cancilleres, el jefe de la diplomacia uruguaya, Luis Almagro, había adelantado que la posición sería de "ni veto ni voto". No obstante, Mujica fue menos ambiguo sobre la cuestión al aclarar que apoyaba la designación de Kirchner "sin pedir condiciones" y "sin que nadie" se las haya pedido, y reiteró: "Acompañamos el consenso por la unidad de América latina apostando a la buena fe". Le tocó a Almagro relativizar el gesto al declarar que Mujica había "acompañado el consenso" a favor de la designación de Kirchner, y por lo tanto "no se abstuvo pero tampoco votó directamente por Kirchner". La única abstención fue la de la presidente Kirchner, según sus palabras, "por obvias razones".

Otros temas de la agenda fueron la continuación de la ayuda a Haití y a Chile tras los terremotos que sufrieron, la situación de Honduras, y la crisis interna en Paraguay.

La designación de Kirchner al frente de la UNASUR fue duramente objetada por parte de la oposición argentina en virtud de la supuesta incompatibilidad del

* Este informe fue elaborado en el marco del Observatorio de Política Exterior Argentina, que es un espacio académico de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario en el que se realizan actividades de investigación, análisis y seguimiento de la política exterior argentina. El mismo se realiza en forma conjunta con la Graduación en Relaciones Internacionales de la Universidade Estadual Paulista "Júlio de Mesquita Filho" mediante su Observatorio de Política Externa Brasileira y el Programa de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República de Montevideo a través del Observatorio de Política Exterior Uruguay. La información utilizada se obtiene aislada de todo comentario, opinión y análisis, a través del sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto y de los siguientes medios gráficos: Clarín y La Nación. Informes anteriores disponibles en www.politicaexteriorargentina.wordpress.com.

** Miembro del Observatorio de Política Exterior Argentina, Licenciada en Relaciones Internacionales, docente adscripta en la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario

cargo con su rol como diputado nacional. De todas maneras, la llegada del ex mandatario a la secretaría de la UNASUR parece haber acelerado el trámite legislativo por el cual el congreso argentino ratifica la firma del tratado constitutivo del organismo. El jueves 13 de mayo se dio el primer paso con la aprobación por unanimidad del dictamen favorable de la Comisión de Relaciones Exteriores de la Cámara de diputados.

Kirchner tuvo oportunidad de estrenar su cargo en ocasión de la Cumbre de Presidentes de América Latina-Caribe y la Unión Europea, celebrada en Madrid, durante los días 17 y 18 de mayo. Durante la misma, sólo realizó un encuentro con el presidente de la Comisión Europea, José Durao Barroso, acompañado por el embajador argentino ante la UE, Jorge Remes Lenicov, y el canciller Taiana.

Relación con Uruguay

Luego de conocerse el fallo de la Corte Internacional de Justicia sobre el conflicto de la pastera, los países continúan trabajando en torno al monitoreo conjunto de los cambios en el ecosistema. En este sentido, la Argentina propuso que el mismo se extendiera, no sólo sobre el río sino también sobre la planta UMP, ex Botnia. Esta posición fue rechazada por el gobierno uruguayo. Concretamente, el 14 de mayo, la ministra de Vivienda y Medio Ambiente de Uruguay, Graciela Muslera consideró que la propuesta argentina "va más allá de lo establecido en el régimen de supervisión, pues plantea un plan de monitoreo en la planta y no en el río, que es lo que le compete a la CARU".

La otra cuestión que aun representa un escollo en la relación bilateral es la continuación del corte en el puente General San Martín por parte de los asambleístas de Guleguaychú. No obstante, el 18 de mayo el gobierno de la provincia de Entre Ríos realizó un pedido público ante la Asamblea pidiendo la liberación del puente.

Relación con México:

El gobierno de México otorgó el placet a Patricia Vaca Narvaja como nueva embajadora de la Argentina ante ese país.

RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS

Si bien durante el mes de mayo no hubo novedades importantes respecto al vínculo de Argentina con Estados Unidos, a comienzos del mes tuvo lugar una comunicación bilateral en sentido de reconocimiento por parte del gobierno norteamericano hacia el país. El 6 de mayo el presidente Obama envió a la presidente argentina una carta de agradecimiento por su participación en la reciente Cumbre de Seguridad Nuclear realizada en Washington. En la misiva, Obama destacó la adhesión de Argentina a la Iniciativa Global para Combatir el Terrorismo Nuclear y la cooperación con el programa Megapuertos de los Estados Unidos, y agregó : "En este sentido su liderazgo regional es invaluable". El dato cobra sentido político al tomar en cuenta las desaveniencias que tienen lugar entre Estados Unidos y Brasil respecto del programa nuclear Iraní.

ECONOMÍA Y COMERCIO

Canje de la deuda:

El 3 de mayo se produjo la apertura del canje de la deuda para los bonistas que no aceptaron la operación del 2005. Con el propósito de promocionar la operación, el ministro de Economía Amado Boudou emprendió una gira por Europa y Estados Unidos, comenzando el mismo día de la apertura por una visita a Italia. Allí mantuvo un encuentro con Nicola Stock, presidente de la Task Force Argentina, asociación que representa a bonistas italianos y que se opuso al anterior canje, la cual se manifestó insatisfecha por los términos de la operación. Al día siguiente visitó Londres, donde participó de una ronda de reuniones con inversores para explicar los detalles del canje, para luego, los días 10 y 11 replicar esta acción en Nueva York.

A mitad del mes cerró el plazo para la aceptación por parte de los grandes inversores, logrando poco más de un 45% de adhesión al canje. Si bien el total de la operación debía culminar el 7 de junio, el gobierno argentino decidió extender el plazo dos semanas más, hasta el 22 de dicho mes, con el objetivo de lograr una mayor adhesión entre los inversores minoristas.

Mientras se desarrollaba la operación de canje, Argentina sufrió un nuevo revés en los tribunales federales norteamericanos. El juez de la corte federal de Nueva York, Thomas Griesa, ordenó el pasado 26 de mayo congelar una cuenta del Banco Nación en Estados Unidos por pedido de un grupo de bonistas que no aceptaron el canje.

Restricción a las importaciones:

En materia comercial, durante el mes de mayo la Argentina fue blanco de fuertes críticas por las barreras a las importaciones que el gobierno estaría instrumentando de manera informal, una política liderada por el secretario de Comercio Interior, Guillermo Moreno. La prensa local difundió información transmitida por las principales cadenas de supermercados sobre la supuesta decisión de impedir el ingreso de alimentos importados que tengan un equivalente de producción nacional. Se trataría de una orden de Moreno que no está registrada en ningún documento oficial pero que habría sido transmitida a los mayoristas.

La restricción a la importación de alimentos consistiría en demorar la certificación sanitaria que realiza el Instituto Nacional de Alimentos, dependiente de la ANMAT. Oficial o no, la situación no escapó al conocimiento de algunos de los socios comerciales más relevantes. Entre ellos, esgrimiendo el reclamo por parte de Brasil, su canciller Celso Amorim advirtió que las medidas proteccionistas, de concretarse, tendrían sus correspondientes represalias. Las declaraciones de Amorim tuvieron lugar a fin de mes, al momento en que la presidente argentina se encontraba en Río de Janeiro para asistir al Tercer Foro de Alianza de Civilizaciones y reunirse brevemente con el presidente Lula. Kirchner desmintió las medidas y vinculó la polémica al clima electoral brasileño. En un intento de dar garantías de la inexistencia de las medidas proteccionistas, la presidente propuso una reunión entre funcionarios de ambos países en Buenos Aires para acordar con los ministros de su gabinete la posibilidad de "profundizar todavía más" las relaciones bilaterales.

Por su parte, el 20 de mayo, el canciller uruguayo confirmó que el malestar en torno al tema se había transmitido por vía escrita al Palacio San Martín y también frente a la representación diplomática argentina en Montevideo. No obstante, al día siguiente, el presidente Mujica explicó que, luego de un llamado telefónico de la presidencia argentina el tema se habría destrabado.

Por último, en el marco de la Cumbre ALC- UE, pero también en relación con la tensa relación comercial, un grupo de siete parlamentarios europeos inició el 28 de mayo una visita al país, durante la cual mantuvo reuniones con el presidente del Senado, Julio Cobos, con el titular de la Comisión de Relaciones Exteriores del Congreso, Alfredo Atanasof, y con la responsable de la Comisión del Mercosur de la cámara, Gabriela Michetti. La comitiva europea estuvo encabezada por el presidente de la delegación para las relaciones con el Mercosur del Parlamento Europeo, Luis Yáñez-Barnuevo y por el vicepresidente del Parlamento Europeo, Gianni Pittella. Durante las reuniones habrían planteado los temores en torno a las medidas de protección argentinas.

OCDE:

El 28 de mayo, Argentina participó como país invitado en una sesión especial de la OCDE dedicada al comercio, con una delegación encabezada por el Secretario de Comercio y Relaciones Económicas Internacionales de la Cancillería, Alfredo Chiaradía. El tópico en discusión fue las "Fuentes del Crecimiento Económico."

OTROS

Cumbre América Latina- Caribe y Unión Europea:

Los días 17 y 18 de mayo tuvo lugar en Madrid la sexta Cumbre de presidentes de América Latina y Caribe y la Unión Europea. La presidente Kirchner encabezó la representación de Sudamérica en calidad de país que ejerce la presidencia del grupo regional. El objetivo principal de la reunión fue relanzar las negociaciones por un acuerdo comercial entre ambos espacios, gestiones que se encuentran paralizadas desde 2006.

La presidente se manifestó en contra de las medidas de limitación de importaciones: "En un momento de crisis, y aún cuando no la hay, toda medida de proteccionismo, entendida como distorsión de los instrumentos macroeconómicos es reprochable". En este sentido, se refirió expresamente a los subsidios agrícolas, el punto de la negociación que más demora el acuerdo, diciendo: "El proteccionismo no sólo está en las aduanas. Proteccionismo es también subsidiar determinadas producciones, es eximir de impuestos, es dar beneficios a exportadores. Hay muchísimas formas de proteccionismo y todas deben ser examinadas con el mismo criterio"

Así como lo hizo durante otros encuentros de presidentes, Kirchner denunció la política de doble estándar: "Ese estándar en el que los países emergentes son tratados de una manera, mientras que a los países desarrollados se les admiten comportamientos que no se les permiten a las naciones más débiles".

Los presidentes firmaron una declaración final en la cual se comprometieron a promover la reforma de los organismos internacionales de crédito y de las Naciones Unidas. Asimismo, se decidió la creación de una secretaría permanente, con sede en Madrid, cuyo objetivo será velar por la continuidad de los acuerdos firmados e impulsar la comunicación efectiva entre las regiones, especialmente en el nivel de las relaciones empresariales.

Durante su estadía en Madrid, la presidente mantuvo reuniones bilaterales con los primeros ministros de Grecia, Irlanda y Croacia.

Malvinas:

El viernes 7 de mayo la petrolera británica Rockhopper Exploration Plc confirmó mediante un comunicado que el crudo que había encontrado en la cuenca norte de las Islas Malvinas era de alta calidad. La reacción argentina ante el hecho consistió en fortalecer sus reclamos en instancias internacionales y también a nivel bilateral. En ocasión de la asunción del primer ministro británico, David Cameron, a mediados del mes, la presidente argentina le envió una carta expresando sus buenos augurios junto con un pedido formal de que detuviera la exploración petrolera unilateral en la zona de las islas Malvinas. El reclamo fue rechazado de manera categórica por el gobierno británico, reafirmando su posición: "No tenemos dudas acerca de nuestra soberanía sobre las islas Falklands y las áreas marítimas circundantes", informó un vocero.

Ya en el continente europeo, la presidente manifestó ante la prensa su decepción ante la negativa del Reino Unido para discutir el tema: "Todos somos sujetos del derecho internacional, la convocatoria (a dialogar) es de Naciones Unidas a ambos países para que se sienten a dialogar sobre la cuestión soberanía. Negarse al diálogo no habla de alguien que quiere formar parte de una sociedad que quiere sujetarse al derecho internacional", añadió.

Ante este planteo, el gobierno británico respondió de dos maneras. Por un lado, el Secretario de Estado se mostró favorable a aislar el conflicto del vínculo bilateral, sosteniendo que: "Pese a que estamos en desacuerdo con Argentina en el asunto de las Malvinas, tenemos una estrecha y productiva relación en todos los demás aspectos, tanto económicos como en el G-20, como respecto al cambio climático, desarrollo sostenido y no proliferación". Por otro lado, el gobierno británico presentó el 21 de mayo una queja formal ante la embajada argentina en Londres, en la que rechazó las restricciones de circulación que el gobierno argentino dispuso hace tres meses para obstaculizar la navegación hacia las islas por aguas del país. La nota sostiene que los decretos 256/2010 y la disposición 14/2010 "no se condicen con la ley internacional, incluyendo la convención de las Naciones Unidas sobre la ley del mar".

La respuesta de la Cancillería argentina no se demoró. El 24 de mayo, el jefe de gabinete del Canciller, el embajador Alberto D'Alotto, entregó una nota a la embajadora británica en la Argentina, Shan Morgan, en la cual rechazaba las afirmaciones británicas respecto a la legislación referida por la nota británica. Al respecto, la nota argentina subrayó que dichas normas regulan el tráfico marítimo de cabotaje entre puertos ubicados en territorio argentino, y por ende, son acordes con el derecho del mar.

Lavado de dinero: informe del GAFI:

En materia de lavado de dinero, el Grupo de Acción Financiera Internacional (GAFI) elaboró un crítico informe sobre la labor de Argentina en la lucha contra esta problemática. El documento sostiene que el país solo cumple con el 40% de las recomendaciones del organismo internacional. También llamó la atención sobre la falta de efectividad de la Unidad de Información Financiera (UIF), instancia burocrática de investigación de operaciones sospechosas. El GAFI consideró que el personal de la entidad "trabaja en situación de inestabilidad laboral", expuesto a "influencias o interferencias". El Gobierno

puede formular observaciones a ese informe, que será tratado en la reunión de París, a fines de año.

Viaje a Río de Janeiro: Alianza de Civilizaciones:

La presidente Kirchner participó del III Foro Alianza de las Civilizaciones, un programa de la ONU, realizado el 29 de mayo en la ciudad de Río de Janeiro. En su discurso ante los participantes abogó por la constitución de un Estado palestino y el derecho de Israel a vivir en fronteras reconocidas, como “un elemento que contribuiría a la alianza de las civilizaciones”.

Reuniones bilaterales:

Los días 24 y 25, en el contexto de las visitas oficiales a nuestro país por la conmemoración del Bicentenario de la Revolución de Mayo, el canciller Jorge Taiana mantuvo reuniones bilaterales con sus pares de Canadá y Austria, Peter Kent y Michael Spindelegger, respectivamente, con quienes analizó la marcha de la crisis económica internacional. Uno de los objetivos de los encuentros bilaterales, informó la Cancillería, es afianzar las relaciones entre la Argentina y esas naciones. Al día siguiente recibió a sus pares de la India, Rumania y Palestina, así como al Secretario General de la OEA, Miguel Insulza.

Visita de Taiana a Armenia:

Luego de acompañar a la presidente a la Cumbre ALC- UE en Madrid, el canciller Taiana viajó a Armenia, donde fue recibido por el presidente de ese país, Serzh Sargsyan. Allí encabezó el acto oficial de apertura de la embajada argentina en Armenia.

Tratado Antártico:

En el marco de la 33 Reunión Consultiva del Tratado Antártico, realizada en Punta del Este, se firmó el acuerdo que ratificó y formalizó a Buenos Aires como sede de la Secretaría del Tratado Antártico. El canciller Taiana destacó la designación como “un reconocimiento a la Argentina por su labor pionera y constante”.

Condena al ataque israelí:

El 31 de mayo el gobierno argentino condenó el ataque perpetrado en aguas internacionales por fuerzas israelíes contra el barco de bandera turca “Fleet of Freedom”, que transportaba ayuda humanitaria para la Franja de Gaza.