



Observatorio de Política Exterior Argentina

## **– Informe de Política Exterior Argentina – N°555 19/03/20 al 25/03/20**

Este informe fue elaborado en el marco del Observatorio de Política Exterior Argentina, un espacio académico de la Escuela de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario constituido con el objetivo de realizar un seguimiento de la Política Exterior Argentina.

La información se obtiene del sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina, así como de los siguientes medios gráficos: Clarín, La Nación y Página 12. La confección de los informes se realiza exclusivamente a partir de los datos recogidos de las fuentes consignadas.

El OPEA como grupo de trabajo forma parte de una red de observatorios de política exterior sudamericana integrada por la Graduación en Relaciones Internacionales de la Universidad Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho” (UNESP), campus de Franca, Brasil; junto con el Grupo de Estudios Comparados en Política Externa y Defensa (COPEDE) de la Universidad Federal de Sergipe (UFS), Brasil; y el Programa de Estudios Internacionales (PEI) de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República (UdelaR) Uruguay.

Los invitamos a leer más sobre las actividades del OPEA, así como a buscar informes anteriores en nuestro sitio web [www.opeargentina.org](http://www.opeargentina.org)

**Coordinadora del OPEA:** Dra. María del Pilar Bueno

**Editora responsable:** T.P. María Julia Francés

**Encargada del Semanario:** Marina Zalazar

**Redactores de los informes del OPEA:** Nerea Álvarez, Micaela Borgetto, Magalí Chiacchiera, Natalia Chomicki, Celeste Figuerero Minetti, María Jorgelina Giménez Ruiz, Marcia Graf Rey, Luisina Ibañez, Gabriela Leonardelli, Ma. Florencia Marina, Abril Muñoz, Hebe Lis Navarro, Melina Pasquet, Fabiana Retamar, Andrés Schelp, Yamila Solano y Florencia Urbano.

### **RELACIONES BILATERALES**

#### **Brasil**

El gobierno de Brasil dispuso el cierre de sus fronteras terrestres con la Argentina y otros países limítrofes -salvo Uruguay, que está exceptuado- por 15 días debido a la pandemia de coronavirus. Sin embargo, la medida autoriza el ingreso de transporte de mercancías, de brasileños, de inmigrantes con residencia definitiva y de profesionales extranjeros en misión y misiones humanitarias (La Nación-El Mundo, 19/03/2020).



## Observatorio de Política Exterior Argentina

### **Cuba**

A través de su embajada en Buenos Aires, Cuba le ofreció los servicios de sus profesionales de la salud para sumarse a la lucha contra el coronavirus al gobernador de la provincia de Buenos Aires, Axel Kicillof. Asimismo, el embajador argentino en la isla, Javier Figueroa, anunció que Cuba realizará vuelos sanitarios para traer a los argentinos que no pueden regresar por las medidas tomadas a raíz de la pandemia. Explicó, además, que el puente aéreo de evacuación se hará con la aerolínea Cubana de Aviación (Clarín- Política, 24/03/2020; La Nación- Política, 25/03/2020; Página 12- El País, 25/03/2020).

### **Reino Unido**

Daniel Filmus, secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur en la Cancillería argentina, se puso en contacto con el embajador del Reino Unido, Mark Kent, en nombre de su gobierno y le transmitió la intención de nuestro país de colaborar con los habitantes de las Islas Malvinas a raíz de la situación generada por la pandemia de coronavirus, a través del envío de alimentos frescos, insumos médicos o test para detectar el virus. De igual forma, expresó la voluntad de poner a disposición los medios para realizar vuelos humanitarios que sean necesarios y lugares de atención en centros médicos del territorio continental argentino (Comunicados de Prensa de Cancillería, 23/03/2020).

### **Italia**

Debido al incumplimiento de la cuarentena establecida por el Poder Ejecutivo Nacional por parte de un turista italiano que estaba hospedándose en un departamento dentro del barrio porteño de Colegiales, la directora nacional de migraciones, Florencia Carignano, se comunicó con autoridades del consulado italiano en Argentina. En función de la recomendación del Consulado, y tal como manifestó Carignano, se decidió que dicho ciudadano italiano debe abandonar el país (Página 12 – Sociedad, 19/03/2020).

### **China**

El presidente argentino, Alberto Fernández, envió una carta al presidente chino, Xi Jinping, solicitando el envío de 1500 respiradores para hacer frente al avance del coronavirus en el país. Asimismo, se pidieron reactivos para las pruebas.

Por otra parte, el Gobierno argentino manifestó su agradecimiento al Gobierno de la República Popular China por su apoyo en la implementación de medidas que permitan enfrentar el avance la pandemia causada, así como por su colaboración en el marco de la Asociación Estratégica Integral binacional que ambos países están llevando a cabo (Comunicados de Prensa de Cancillería, 24/03/2020; La Nación – Política, 23/03/2020).

## **TEMAS DE AGENDA**

### **Organización de Estados Americanos**

Luis Almagro, de nacionalidad uruguaya, fue reelegido como secretario general de la Organización de Estados Americanos (OEA) por un período de cinco años. La votación, de carácter secreto, tuvo lugar en la Asamblea General Extraordinaria de la



## Observatorio de Política Exterior Argentina

Organización con sede en Washington. Mientras tanto, María Fernanda Espinosa, quien había presentado su candidatura al cargo, no participó de la votación debido a medidas de seguridad en el marco de la pandemia. La ex canciller ecuatoriana recibió un total de 10 votos, buena parte de ellos provenientes de los países miembros de la Comunidad del Caribe (Caricom), así como Argentina. La sesión se llevó a cabo a pesar de que un grupo de países, entre ellos México y trece miembros de la Caricom, habían solicitado su postergación

A raíz de ello, tanto Luz Elena Baños, embajadora de México, como Graciela Curia, representante de Argentina, expresaron su preocupación por la polarización que consideraron que Almagro ha promovido en el continente. Curia manifestó que esto le ha restado "capacidad de interlocución" y ha generado que la organización sea considerada menos relevante, "convirtiéndola en una mera espectadora de lo que ocurre sin poder ofrecer soluciones efectivas" (Página 12 - El Mundo, 21/03/2020).

### **Deuda soberana**

El ministro de Economía, Martín Guzmán, presentó la reestructuración de una cantidad de letras y bonos en pesos que estaban en manos de tenedores locales. En relación a esto, Guzmán declaró que dicha operación aliviaría "la presión sobre las necesidades de financiamiento del tesoro y, en las condiciones actuales, sobre el Banco Central también".

Asimismo, las negociaciones con los bonistas extranjeros continúan su rumbo, aunque el gobierno aseguró que la prioridad se trasladó a la situación de emergencia generada por el avance del coronavirus. En cuanto a esto, el ministro de Economía señaló que un resultado positivo en la reestructuración de la deuda en moneda extranjera "facilitaría un gradual, pero persistente, proceso de acumulación de reservas extranjeras, que en opinión del gobierno es una condición necesaria para aliviar los controles a capitales" (Página 12 – Economía, 20/03/2020).

En un mismo orden de ideas, Martín Guzmán realizó una teleconferencia con tenedores de bonos argentinos en el extranjero, en la cual expuso el estado de la situación de la economía argentina junto con las estimaciones para los próximos años y, además, presentó las proyecciones que abarcaran la propuesta para la reestructuración de la deuda. En este contexto, Guzmán afirmó que "el costo del refinanciamiento de la deuda debe estar en línea con los objetivos de superávit primarios en el mediano y largo plazo y con la trayectoria de crecimiento de mediano y largo plazo", apuntando que "en las actuales condiciones la deuda no es financiable".

Finalmente, el ministro de Economía argentino indicó que se está trabajando en una solución integral de la deuda donde cada caso se está tratando de manera particular teniendo como pilares "la transparencia, la buena fe y el tratamiento justo para los acreedores" (Página 12 – Economía, 21/03/2020).

### **Organismo Internacional de Migraciones**

El ministro de Relaciones Exteriores, Felipe Solá, en el contexto de la crisis sanitaria por el COVID-19 y el trabajo por parte de la Cancillería para repatriar argentinos desde el exterior, realizó declaraciones respecto al accionar del Organismo Internacional de Migraciones (OIM): "La OIM tiene 2300 millones de dólares de fondo y no aparece". A su vez y en sintonía con ello, Solá criticó el uso de recursos para los



## Observatorio de Política Exterior Argentina

funcionarios de la organización en lugar de responder al pedido de su país (La Nación – Política, 21/03/20).

### **Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados**

El ministro de Relaciones Exteriores, Felipe Solá, criticó el accionar del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (Acnur), al declarar que no han dado respuesta a los pedidos de ayuda presentados por su país en el contexto de la pandemia de coronavirus y la necesidad de repatriación de argentinos en el exterior (La Nación – Política, 21/03/20).

### **Fondo Monetario Internacional**

El Fondo Monetario Internacional (FMI) dio a conocer un informe definitivo sobre la deuda externa argentina, que realizó con la información recolectada durante las múltiples visitas a la ciudad de Buenos Aires de la misión encabezada por el economista Luis Cubeddu. De acuerdo con el documento, Argentina deberá obtener una reducción de entre 55 y 85 millones de dólares de los pagos de su deuda en los próximos diez años a fin de recuperar la sostenibilidad de sus pasivos y reducir la relación deuda/producto bruto interno (PBI). El denominado “alivio mínimo” de la deuda en moneda extranjera podría obtenerse a partir de diferentes mecanismos, tales como reducciones del valor nominal, extensiones de vencimiento, períodos de gracia y recortes de las tasas de interés. En este sentido, el organismo brindó su apoyo al proceso de renegociación liderado por el ministro de Economía Martín Guzmán y estableció que para recobrar el equilibrio se necesita una “decisiva operación de deuda, con una contribución apreciable por parte de los acreedores privados, que reduzca el nivel de deuda y las necesidades de financiamiento bruto a un promedio de alrededor del 5 por ciento del PBI”. En este marco, el Fondo nuevamente definió a la deuda externa como “insostenible”, debido a que los vencimientos que deben enfrentarse este año - que corresponden al 13,3 por ciento del PBI- están “por encima de la posibilidad de la Argentina de generar esos recursos”.

Por otra parte, en el mismo documento, el FMI proyecta una retracción económica del 2,3 por ciento para el año 2020, debido especialmente al impacto negativo de la pandemia de coronavirus, que se erige como el principal riesgo para la economía global y argentina a corto plazo. Ahora bien, el organismo pronosticó para el año 2021 una “recuperación gradual” de la economía argentina debido tanto a la previsible merma de los efectos de la pandemia, así como a la suba de la demanda externa, del consumo doméstico y de las tasas de inversión.

En similar línea, director del Departamento del Hemisferio Occidental del FMI, Alejandro Werner, informó en un documento que las medidas implementadas para contención de la pandemia, junto con la desaceleración económica mundial y la interrupción de las cadenas de suministro, la disminución de los precios de los productos básicos, la contracción del turismo y el fuerte endurecimiento de las condiciones financieras mundiales, están produciendo un detenimiento de la actividad económica de muchos países latinoamericanos. Werner indicó que “los gobiernos deberían usar transferencias de efectivo, subsidios salariales y desgravaciones fiscales para ayudar a los hogares y negocios” para fomentar la producción en condiciones adversas. Por último, según el informe, esta situación perjudicará gravemente las perspectivas económicas latinoamericanas, haciendo probable que las mismas se retraigan durante el año 2020.



## Observatorio de Política Exterior Argentina

En consonancia, en un comunicado que acompañó el informe, la titular del Fondo, Kristalina Georgieva, alentó a firmar un acuerdo y a establecer una negociación colaborativa entre los acreedores y Argentina ya que según la funcionaria “será necesaria una rebaja y un alivio sustancial”. También agregó que el Fondo va a apoyar la recuperación del país y que se debe procurar cuidar a los más perjudicados en este momento de vulnerabilidad y en tiempos de una pandemia internacional. Es por esto que aseguró que su personal técnico cooperará con autoridades nacionales argentinas, especialmente con el ministro de Economía y su equipo, con el objetivo de “ayudar a sentar las bases para una economía estable y próspera que pueda crear empleos y elevar el nivel de vida en beneficio de todos los argentinos”

Posteriormente, se estableció un dialogo telefónico entre Georgieva y Alberto Fernández, acompañado por Martin Guzmán, para proceder a explicar la conclusión del FMI. El presidente argentino celebró que el organismo comprenda la situación del país y coincidió con el mismo sobre la imposibilidad de Argentina del pago de la deuda en moneda extranjera por cuatro años y también con la necesidad de lograr sostenibilidad en los acuerdos de reestructuración y una negociación colaborativa con acreedores.

Tras la comunicación telefónica, la directora del FMI manifestó en su cuenta de Twitter que se trató de una buena conversación con el primer mandatario y comunicó que se buscará “devolver la deuda a un camino sostenible y enfocarse en políticas para crecer, restablecer la estabilidad y proteger a los más vulnerables del país”.

Así también se expresó el ministro de Economía argentino, quien invitó a los acreedores a negociar conjuntamente y a dialogar constructivamente para reestructurar vencimientos, entender la situación del país y acompañar el proceso de crecimiento económico ya que la deuda es no financiable, onerosa y no sostenible. Además, enfatizó en los esfuerzos de buena fe del país sobre su actuación en el tema (Clarín – Política, 20/03/20; 21/03/2020; Página 12 - Economía, 20/03/2020; 21/03/202; La Nación – Política, 21/03/2020).

### **Mercosur**

Los estados parte del Mercosur llevaron adelante una reunión virtual para concertar líneas de acción frente al avance del coronavirus. En la misma, coincidieron en que el objetivo principal es facilitar el retorno de los ciudadanos a sus respectivos países de origen. Asimismo, acordaron realizar un intercambio periódico con listas de personas que hayan manifestado la voluntad de regresar a sus respectivos países y, en los casos en que los estados posean aerolíneas de bandera nacional que se encuentren en actividad, cada gobierno gestionará las operaciones de retorno.

Además, acordaron notificar a los demás países las medidas que se hayan adoptado o estén por adoptarse en las fronteras y las que afecten al transporte aéreo, terrestre y fluvial. También, se resolvió remover los obstáculos que dificulten o impidan la circulación de bienes y estudiar la adopción de medidas para agilizar el tránsito y transporte de insumos y productos de primera necesidad.

Finalmente, los estados miembro analizaron la conveniencia y la posibilidad de rebajar los aranceles de los productos e insumos destinados a la prevención de enfermedades y al cuidado de la salud, cuya elaboración de propuestas quedará a cargo



## Observatorio de Política Exterior Argentina

de la Comisión del Comercio del MERCOSUR (Comunicados de Prensa de Cancillería, 18/03/2020).

### **Relaciones económicas internacionales**

El riesgo país argentino subió 4,30%, ubicándose en 4.238 puntos básicos, según el índice que elabora el J.P. Morgan. Por otra parte, la mayoría de los bonos argentinos en la Bolsa de Comercio de Nueva York operaron a la baja nuevamente por el avance de la pandemia de coronavirus, con caídas de hasta el 4% en el Bonar 2024; de 3,9% en el Bonar 2037; y de 1,9% en el Bono a Cien Años.

El Instituto de Finanzas Internacional (IFF por sus siglas en inglés), recalculó sus estimaciones de crecimiento para todo el mundo a partir de la extensión del coronavirus y las consiguientes medidas para combatirlo (aislamiento social y cuarentena). A nivel global, pasó de estimar un incremento de 0,4% a una caída de 1,5%, también proyectó un peor pronóstico para América latina. El Instituto previó que habrá recesión en todos los países latinoamericanos. En octubre, estimaba que el país iba a sufrir una contracción de 1,6% y ahora la baja es calculada en 3,1% (Clarín - Economía, 23/03/2020, 24/03/2020; Página 12 - Economía, 24/03/2020).

### **Banco Mundial**

Se produjo una reunión por videoconferencia entre el presidente Alberto Fernández y el vicepresidente del Banco Mundial, Axel Van Trotsenburg. En este marco, dicha institución confirmó la aprobación de un préstamo de 300 millones de dólares a la Argentina para hacer frente a la pandemia. Se explicó que el objetivo es fortalecer el sistema de protección social y reducir el impacto de la crisis en los sectores más vulnerables. En el marco de la comunicación, Fernández expresó: “Estamos dispuestos a trabajar y satisfechos por la mirada cercana y parecida a la nuestra sobre lo que pasa en el mundo”. Cabe destacar que este préstamo es la primera parte de una serie de créditos que el Banco Mundial otorgará al país. En este sentido, el organismo multilateral se comprometió a realizar dos desembolsos; este año por 165 millones de dólares, y el próximo año por 135 millones de dólares. El director del Banco Mundial para Argentina, Paraguay y Uruguay, Jordan Schwartz, manifestó a través de un comunicado: “Este financiamiento apunta a que el sistema de protección social sea más inclusivo y efectivo, y evitar que las familias caigan en la pobreza, o atenderlas una vez que esto haya sucedido” (Clarín- Economía, 25/03/2020; Página 12- El País, 25/03/2020; La Nación- Economía, 25/03/2020).

### **Grupo de los 20**

El ministro de Economía argentino, Martín Guzmán, participó por teleconferencia de una reunión extraordinaria de Ministros de Finanzas y Presidentes de Bancos Centrales del G20, donde expuso los principios que deben guiar la respuesta global a la crisis desatada por el COVID-19. En este contexto, el ministro expresó que la salud debe ser la prioridad número uno y que es necesario proteger a aquellos en situación de vulnerabilidad. “Debemos actuar con decisión para evitar un colapso social”, dijo el funcionario que dirige la cartera de Economía. En ese sentido, mencionó las medidas que aplica el gobierno argentino. Además, añadió que se buscará preservar el capital de las organizaciones, el conocimiento propio de las empresas en actividad y remarcó la necesidad de evitar la profundización de las desigualdades a nivel mundial. An este marco, Guzmán señaló que la investigación debe ser un bien público global. Por último,



## Observatorio de Política Exterior Argentina

Guzmán remarcó que es clave para los Estados contar con una la caja completa de herramientas de políticas económicas para proveer liquidez global. Especificó y se refirió la necesidad de contar con “extensiones de los swaps bilaterales, canjes bilaterales de monedas, con las economías más avanzadas, así como incrementos de los Derechos Especiales de Giro del Fondo Monetario Internacional” (La Nación – Economía, 23/03/2020; Página 12 – Economía, 24/03/2020).