



Observatorio de Política Exterior Argentina

## **– Informe de Política Exterior Argentina – N°561 30/04/20 al 06/05/20**

Este informe fue elaborado en el marco del Observatorio de Política Exterior Argentina, un espacio académico de la Escuela de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario constituido con el objetivo de realizar un seguimiento de la Política Exterior Argentina.

La información se obtiene del sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina, así como de los siguientes medios gráficos: Clarín, La Nación y Página 12. La confección de los informes se realiza exclusivamente a partir de los datos recogidos de las fuentes consignadas.

El OPEA como grupo de trabajo forma parte de una red de observatorios de política exterior sudamericana integrada por la Graduación en Relaciones Internacionales de la Universidad Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho” (UNESP), campus de Franca, Brasil; junto con el Grupo de Estudios Comparados en Política Externa y Defensa (COPEDE) de la Universidad Federal de Sergipe (UFS), Brasil; y el Programa de Estudios Internacionales (PEI) de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República (UdelaR) Uruguay.

Los invitamos a leer más sobre las actividades del OPEA, así como a buscar informes anteriores en nuestro sitio web [www.opeargentina.org](http://www.opeargentina.org)

**Coordinadora del OPEA:** Dra. María del Pilar Bueno

**Editora responsable:** T.P. María Julia Francés

**Encargada del Semanario:** Marina Zalazar

**Redactores de los informes del OPEA:** Nerea Álvarez, Micaela Borgetto, Natalia Chomicki, Celeste Figuerero Minetti, María Jorgelina Giménez Ruiz, Marcia Graf Rey, Luisina Ibañez, Gabriela Leonardelli, Ma. Florencia Marina, Abril Muñoz, Hebe Lis Navarro, Melina Pasquet, Fabiana Retamar, Andrés Schelp, Yamila Solano y Florencia Urbano.

### **RELACIONES BILATERALES**

#### **Francia**

El canciller, Felipe Solá, y el ministro de Europa y Asuntos Exteriores de Francia, Jean-Yves Le Drian, llevaron a cabo una entrevista telefónica y destacaron la importancia que reviste la relación bilateral entre Argentina y Francia. Asimismo, dialogaron sobre la pandemia de Covid-19 y las posibilidades de profundizar la cooperación entre ambos países, destacando la importancia que reviste el estado y la salud pública.



## Observatorio de Política Exterior Argentina

Por otra parte, sobre la situación de Venezuela, Solá manifestó que el gobierno argentino apuesta por “el diálogo y los acuerdos” como el camino a recorrer para la plena recuperación del funcionamiento democrático de aquel país.

Por último, el canciller argentino agradeció el apoyo de Francia a la propuesta argentina para la renegociación de la deuda en el marco del Club de París (Comunicados de Prensa de Cancillería, 30/04/2020).

### **Italia**

El presidente Alberto Fernández mantuvo una conversación telefónica con su par italiano, Giuseppe Conte. En dicha conversación, los temas tratados fueron las medidas de ambos Estados para hacerle frente a la pandemia y el proceso de reestructuración de la deuda argentina. El mandatario italiano felicitó a Fernández por la decisión de la administración argentina de aplicar medidas de aislamiento tempranas con el objetivo de controlar los contagios de COVID-19. Asimismo, manifestó que pondrá a disposición la experiencia y conocimiento que hoy tiene Italia, en su fase 2, tras la flexibilización de la cuarentena.

En cuanto al proceso de reestructuración de la deuda argentina, Conte manifestó el apoyo de Italia a las negociaciones que la Argentina mantiene con los acreedores privados, el Club de París y el Fondo Monetario Internacional (FMI) para reestructurar la deuda externa. En este sentido, señaló que “Italia confía, espera y apoya a la Argentina en su reestructuración de la deuda”. Por otro lado, Conte agradeció a Alberto Fernández, por la colaboración de Argentina en la repatriación de ciudadanos italianos (Clarín-Política, 04/05/2020; La Nación-Política, 04/05/2020; Página 12-El País, 04/05/2020).

### **China**

Argentina recibió un avión de Aerolíneas Argentinas proveniente de China con insumos médicos y materiales de uso preventivo para reforzar el sistema de salud público bonaerense. Se trata del quinto vuelo de este tipo que concreta la aerolínea de bandera en el marco de la pandemia de coronavirus. Los viajes a China comenzaron hace dos semanas (Página 12- Sociedad, 01/05/2020).

## **TEMAS DE AGENDA**

### **Organización Mundial de la Salud**

El director general de la Organización Mundial de la Salud, Tedros Adhanom Ghebreyesus, tras una conversación con el ministro de Salud argentino, Ginés González García, destacó vía Twitter el liderazgo de este último en la lucha contra la pandemia. También elogió las políticas sanitarias de contención implementadas por Argentina y su unión política y científica que, según aseguró, mantiene sanos al país y al mundo. Así también, remarcó su interés en tener noticias de los eventuales hallazgos de los investigadores argentinos y manifestó su deseo de Solidaridad (Página 12 - Sociedad, 30/04/2020).



## Observatorio de Política Exterior Argentina

### Deuda soberana

En momentos en que se encuentra abierto el proceso de adhesión voluntaria a la propuesta de canje de deuda, el fondo Bainbridge Capital se presentó ante el juzgado de Nueva York para solicitar una cautelar contra la Argentina. A través de dicha presentación pidió a la jueza Loretta Preska, quien reemplazó al magistrado Thomas Griesa, que aplique las medidas cautelares que su antecesor dictó contra el país en 2014, argumentando que el gobierno argentino no desea llegar a un acuerdo con los acreedores (Página 12-Economía, 30/04/2020).

En medio de este proceso de negociación, los tres principales grupos de bonistas tenedores de deuda soberana argentina publicaron una declaración conjunta en la que rechazaron la oferta de canje de deuda del Gobierno argentino, afirmando que aceptarla implicaría enfrentar "pérdidas desproporcionadas". Los asesores legales de unos 20 fondos organizados en tres agrupaciones -el Grupo Ad Hoc de Tenedores de Bonos, el Comité de Acreedores de Argentina y el Grupo Ad Hoc de Tenedores de Bonos de Canje de Argentina- que en total concentran casi el 50 por ciento de la deuda a reestructurar expresaron su rechazo a la oferta argentina por considerarla "desequilibrada e injusta". "Estamos listos para comprometernos constructivamente con Argentina cuando su gobierno esté listo para hacerlo, con el objetivo común de encontrar una solución viable a los desafíos financieros actuales del país", fue el mensaje principal del comunicado (Clarín-Economía, 04/05/2020; La Nación-Política, 06/05/2020; Página 12- Economía, 05/05/2020, 06/05/2020).

Más tarde, como respuesta a la decisión de estos tres grupos tenedores de bonos, el Ministerio de Economía emitió un comunicado oficial en el que expresa que el Gobierno de Argentina se encuentra decepcionado con la declaración de los grupos de acreedores. También se reiteró la imposibilidad de Argentina de realizar un pago superior al propuesto en el actual contexto de crisis por Covid-19. El comunicado manifiesta que el análisis de sostenibilidad de la deuda se encuentra alineado con el del Fondo Monetario Internacional y que si los tenedores de bonos tienen un enfoque diferente que se adecue a esas limitaciones, deberían presentar una propuesta específica. Por último, se planteó la decisión de extender el plazo para un acuerdo y mantener abierta la propuesta hasta el 22 de mayo, aludiendo a que "el Gobierno argentino permanece dispuesto a escuchar y tratar de encontrar un denominador común. Pero cualquier propuesta debe pasar primero la prueba del sentido común", según afirma el comunicado oficial (Página 12, Economía, 04/05/2020, 05/05/2020, 06/05/2020; La Nación- Política, 03/05/2020).

En el mismo orden, el ministro de Economía Martín Guzmán comunicó el rechazo de la contrapropuesta de pago realizada por Blackrock, uno de los principales tenedores de bonos argentinos. Según información difundida por el Palacio de Hacienda, la contraoferta incluía la emisión de nuevos títulos "por un monto igual al principal más los intereses impagos y en la misma moneda que los Bonos Existentes, es decir, sin quita de capital". Además, establecía que la tasa de interés para cada serie de nuevos bonos sería la misma que las existentes. El Ministerio de Economía, que calificó a la propuesta con incompatible con el marco macroeconómico argentino, justificó su rechazo a la misma aduciendo que esta no reconocía la necesidad de un alivio de flujo de efectivo a largo plazo para garantizar la sostenibilidad de la deuda pública de Argentina (Página 12-Economía, 06/05/2020).



## Observatorio de Política Exterior Argentina

Asimismo, Guzmán se refirió a la contrapropuesta de Blackford en un artículo de su autoría publicado en el periódico Financial Times. Allí expresó que el problema fue que no incluyó ni reducción del capital ni del pago de intereses. "Fue sólo una reprogramación de los pagos de intereses equivalente a una reducción de la deuda de 8 por ciento (al valor presente)", señaló el funcionario, por lo que "no estaba ni cerca de proveer el alivio que la Argentina necesita para restaurar la sostenibilidad de la deuda". En la nota, Guzmán aclaró que continúan las negociaciones del gobierno con todos los acreedores privados, pero manifestó que el país no mejorará su propuesta de canje de deuda, ya que forzar una mayor austeridad para pagar mayores montos sería económica, política y moralmente "desastroso, inaceptable e insostenible". Finalmente, el ministro instó a los acreedores a evitar patrones destructivos y a mantener el diálogo y la colaboración con el gobierno (Clarín-Economía, 05/05/2020; La Nación-Política, 03/05/2020, Página 12-Economía, 06/05/2020).

En la misma línea, Guzmán trató el tema de la reestructuración de la deuda tanto en el marco de una conferencia virtual de la Universidad de Columbia como en una entrevista concedida a la agencia de noticias Reuters. En estas ocasiones, el ministro se mostró abierto a la posibilidad de plantear una contraoferta para los acreedores más acorde a sus intereses. Sin embargo, aclaró que una nueva propuesta deberá ser también compatible con el objetivo principal del canje, que, como señaló, es la sustentabilidad de la deuda. Asimismo, en ambos espacios destacó el compromiso de algunos acreedores que demostraron su respaldo a la oferta inicial realizada por el gobierno y ratificó que continúan las negociaciones en pos de lograr un acuerdo con el resto de los bonistas (La Nación-Política, 06/05/2020; Página 12-Economía, 06/05/2020).

Por otra parte, en este contexto, Alberto Fernández y Martín Guzmán convocaron a representantes de sectores empresariales y sindicales a fin de dialogar sobre la situación de la deuda externa argentina. Desde el gobierno, también participaron el secretario de Asuntos Estratégicos, Gustavo Beliz, el secretario general de la Presidencia, Julio Vitobello, y el jefe de asesores, Juan Manuel Olmos. Mientras tanto, los convocados fueron el titular de la Unión Industrial Argentina, Miguel Acevedo; de la Sociedad Rural, Daniel Pelegrina; de la Asociación de Bancos, Javier Bolzico; de la Bolsa de Comercio, Adelmo Gabbi; de la Cámara de Comercio, Jorge Di Fiori; y de la Cámara de la Construcción, Iván Szczech; y los secretarios generales de la Confederación General del Trabajo, Héctor Daer y Carlos Acuña. Durante el encuentro Guzmán realizó una presentación en la que explicó su propuesta de reestructuración de la deuda y donde destacó el respaldo brindado por del Fondo Monetario Internacional. El presidente, por su parte, remarcó la necesidad de lograr una resolución definitiva de la temática para poder avanzar hacia la recuperación económica. Tras las exposiciones, los representantes sectoriales expresaron su interés en evitar caer en default y su consecuente respaldo a la negociación de la deuda (Página 12-El País, 05/05/2020).

Ante la búsqueda de adhesiones a la propuesta de reestructuración de deuda, a nivel nacional, el gobierno recibió el apoyo de todos los gobernadores de las provincias argentinas, a excepción de San Luis y del jefe de gobierno porteño. Dichos mandatarios, reunidos en Olivos, rubricaron una solicitada en respaldo a la propuesta de reestructuración de deuda y a la gestión del equipo conducida por Martín Guzmán. En este contexto, los dirigentes pidieron hacer el mayor esfuerzo posible y dar el apoyo necesario para que el país pueda "redefinir sus compromisos de forma sostenible de modo de poder cumplir con sus obligaciones y evitar la cesación de pagos o default" y afirman en la solicitada que en este contexto mundial adverso y de alta incertidumbre,



## Observatorio de Política Exterior Argentina

la Argentina busca un plan de pagos sustentable y creíble, serio, teniendo en cuenta la capacidad de pago del país (Página 12 – Economía, 05/05/2020).

Mientras tanto, a nivel internacional, 135 académicos internacionales, de más de 20 países diferentes firmaron una carta de apoyo y de adhesión a la propuesta y posición argentina. Entre ellos se encontraban dos premios nobel, ex economistas, jefes del Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Interamericano de Desarrollo.

La carta, cuyo título es “Es esencial la reestructuración de la deuda privada argentina”, reza en su rúbrica “Una resolución responsable sentará un precedente positivo, no solo para Argentina, sino para el sistema financiero internacional en su conjunto”. Además, insta a los acreedores a actuar de buena fe y aclara que incluso otros organismos internacionales como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y las Naciones Unidas difundieron diferentes iniciativas con el objetivo de aliviar la carga de deuda pública.

También se afirma que la propuesta argentina “es una oferta responsable que refleja adecuadamente la capacidad de pago del país” y que “está en línea con el análisis técnico del FMI” y que este ejemplo “presenta una oportunidad para que la comunidad financiera internacional demuestre que puede resolver una crisis de deuda soberana de manera ordenada, eficiente y sostenible”. En su último apartado, se manifiesta que un acuerdo sostenible beneficiaría a ambas partes.

Entre los firmantes del documento se encuentran Joseph E. Stiglitz, Edmund S. Phelps, Carmen M. Reinhart, Jeffrey D. Sachs, Dani Rodrik, Kenneth Rogoff, Ricardo Hausmann, Carlos Ominami, Thomas Piketty, entre otros (Página 12 – Economía, 06/05/2020).

### **Relaciones económicas internacionales**

El Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Argentina anunció un incremento del 30 y el 22 por ciento en las exportaciones de peras y manzanas hacia la Federación Rusa respecto al mismo periodo durante el año 2019 (Clarín – Rural, 06/05/2020).

En otro orden de ideas, el riesgo país de la Argentina experimentó un aumento del 33 por ciento y alcanzó los 3523 puntos luego de que los títulos con vencimiento en menos de 13 meses fueran extraídos del cálculo.

Asimismo, posteriormente a la presentación de la propuesta para la renegociación de la deuda externa con los tenedores privados de bonos, el riesgo país presentó un descenso del 3,9% y llegó a 3361 puntos básicos (Página 12 – Economía, 02/05/2020; Clarín – Economía, 06/05/2020).

### **Derechos humanos**

La vicepresidenta argentina, Cristina Fernández, amplió su presentación ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) por presuntas presiones ejercidas por el gobierno macrista a los jueces para que se reabriera el expediente iniciado por el fallecido fiscal Alberto Nisman. En este contexto, la jueza Ana María Figueroa señaló a Juan Bautista Mahiques como uno de los responsables de las



## Observatorio de Política Exterior Argentina

acciones denunciadas en el marco de una entrevista con AM 750. La magistrada además reveló haber sufrido “muchísimas presiones por parte de Cambiemos” y detalló que en el gobierno anterior un funcionario entró a su despacho para presionarla por la causa sobre el Memorándum con Irán, haciendo alusión al dicho procurador general de la Ciudad de Buenos Aires. Además, desde el Consejo de la Magistratura se señaló que hubo una “ola de denuncias” contra los jueces en relación con presuntos actos de presión.

Por otro lado, el senador Oscar Parrilli pidió la nulidad del fallo que reabrió la causa por el memorándum, porque “fue viciada la voluntad de los jueces” y estableció que la denuncia de la juez Figueroa no es novedosa, sino que, al contrario, “es lo que se sabía en todos los pasillos de Comodoro Py” (Página 12 - El País, 05/05/2020).

### **Club de París**

En una reunión virtual del Club de Paris y del Instituto de Finanzas Internacionales (IIF), los representantes de acreedores oficiales y privados discutieron la Iniciativa de la Suspensión del Servicio de la Deuda, acordada por el G20 y el Club de París, para los más países más pobres y menos desarrollados. A pesar de las dificultades financieras de Argentina y de sus intenciones de renegociar la deuda con este organismo, el país no estuvo incluido en la iniciativa por su carácter de país de ingreso medio (Clarín - Economía, 30/0/2020).

### **Mercosur**

El gobierno argentino reafirmó su decisión de retirarse de las negociaciones relativas a los tratados de libre comercio que el Mercosur está llevando adelante con Corea del Sur y Singapur y, más adelante, Canadá y el Líbano. En este sentido, el gobierno propuso que dichas negociaciones se desarrollen a “dos velocidades”, es decir, que algunos Estados sigan avanzando con los acuerdos y mientras otros no, pero sin romper el bloque. Además, propuso hacer un estudio del impacto de los acuerdos sobre el sector industrial de la región antes de seguir avanzando en estos tratados.

En una reunión de la que participaron el canciller argentino, Felipe Solá, junto al secretario de relaciones económicas internacionales, Jorge Neme, la subsecretaria de negociaciones del Mercosur, María del Carmen Squeff, y los representantes de alrededor de 30 entidades del sector agroindustrial argentino todos coincidieron en la necesidad de reforzar el Mercosur y avanzar hacia la consolidación de mercados importantes. Además, Solá ratificó la voluntad de la Argentina de fortalecer la integración regional a la par de defender la producción y el trabajo nacional. En este sentido, el canciller argentino manifestó que el Mercosur es parte de la identidad de su país y que el proceso de integración regional es imprescindible para fortalecerlo. Al respecto, el secretario Neme añadió que el Mercosur debe consolidarse internamente y proyectarse al mundo articulando vínculos con sectores productivos que, en el caso argentino, no habían sido consultados.

En paralelo a dichas reuniones, Brasil decidió postergar para fin de mes la definición sobre si avanzará en la quita del arancel externo común del Mercosur en el trigo. Mercado en el cual Argentina es el mayor proveedor de Brasil y actualmente posee una tasa del 10%. Al respecto, el subsecretario de Comercio y Relaciones Internacionales del Ministerio de Agricultura de Brasil, Flávio Bettarello, expresó que su



## Observatorio de Política Exterior Argentina

país está evaluando eximir a las importaciones de trigo del arancel por lo que queda del año 2020.

Por su parte el eurodiputado socialdemócrata titular de la comisión de Comercio Internacional del Parlamento Europeo, Jordi Cañas, expresó que la decisión de la Argentina de apartarse de las negociaciones externas del Mercosur es un error. Además, explicó que la Argentina tiene más capacidad de negociación dentro del bloque y aseguró que la salida de la crisis que dejará el coronavirus debe estar ligada al libre comercio. En este sentido agregó que el país no debe dejarse llevar por la “ilusión del proteccionismo”. En ese sentido aseguró que esta atraviesa una situación muy delicada en la renegociación su deuda externa y que por ello debe transmitir señales de confianza y decidir si va a apostar por una economía cerrada, proteccionista y con altos aranceles, o si va a planificar una participación en el mercado global e incorporar valor a sus productos. Jordi sostuvo que el país tiene que apostar por romper un círculo vicioso de aguda inflación, bancarrota y default, y que para eso se requieren políticas económicas que le permitan ser una potencia regional. A su vez consideró que es una excelente oportunidad la que brinda el Mercosur para negociar con países como Canadá, Corea del Sur, Japón y Estados Unidos (La Nación-Economía 1/05/2020, Política 6/05/2020; Comunicados de Prensa de Cancillería 30/04/2020, 5/05/2020; Clarín–Política 30/04/2020, Economía, 05/05/2020; Página12–Economía 02/05/2020).

### **Cuestión Malvinas**

Voceros de la Cancillería argentina señalaron que el canciller Felipe Solá se confundió cuando afirmó que los malvinenses preferían ser atendidos por médicos argentinos antes que por médicos ingleses en el marco de la videoconferencia que mantuvo con los integrantes de la comisión de Relaciones Exteriores del Senado. En este sentido, afirmaron que el malentendido se debió a una nota de La Nación donde la editora del periódico Penguin News, Lisa Watson, dijo que había reconocido que en la isla podían llegar a aceptar ayuda médica argentina en el contexto de la actual pandemia de COVID-19 (La Nación-Política 30/05/2020).