



Observatorio de Política Exterior Argentina

## **– Informe de Política Exterior Argentina – N°563 14/05/20 al 20/05/20**

Este informe fue elaborado en el marco del Observatorio de Política Exterior Argentina, un espacio académico de la Escuela de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario constituido con el objetivo de realizar un seguimiento de la Política Exterior Argentina.

La información se obtiene del sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina, así como de los siguientes medios gráficos: Clarín, La Nación y Página 12. La confección de los informes se realiza exclusivamente a partir de los datos recogidos de las fuentes consignadas.

El OPEA como grupo de trabajo forma parte de una red de observatorios de política exterior sudamericana integrada por la Graduación en Relaciones Internacionales de la Universidad Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho” (UNESP), campus de Franca, Brasil; junto con el Grupo de Estudios Comparados en Política Externa y Defensa (COPEDE) de la Universidad Federal de Sergipe (UFS), Brasil; y el Programa de Estudios Internacionales (PEI) de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República (UdelaR) Uruguay.

Los invitamos a leer más sobre las actividades del OPEA, así como a buscar informes anteriores en nuestro sitio web [www.opeargentina.org](http://www.opeargentina.org)

**Coordinadora del OPEA:** Dra. María del Pilar Bueno

**Editora responsable:** T.P. María Julia Francés

**Encargada del Semanario:** Marina Zalazar

**Redactores de los informes del OPEA:** Nerea Álvarez, Micaela Borgetto, Natalia Chomicki, Celeste Figuerero Minetti, María Jorgelina Giménez Ruiz, Marcia Graf Rey, Luisina Ibañez, Gabriela Leonardelli, Ma. Florencia Marina, Abril Muñoz, Hebe Lis Navarro, Melina Pasquet, Fabiana Retamar, Andrés Schelp, Yamila Solano y Florencia Urbano.

### **RELACIONES BILATERALES**

#### **Brasil**

El presidente de Brasil, Jair Bolsonaro, realizó declaraciones donde afirmó que Argentina se encuentra “camino a un socialismo” debido a las medidas sanitarias tomadas por el presidente Alberto Fernández y que la diferencia de personas infectadas con COVID-19 entre Argentina y Brasil está relacionada al número de habitantes de cada país.



## Observatorio de Política Exterior Argentina

En cuanto a esto, el senador nacional del Frente de Todos y ex canciller, Jorge Taiana, catalogó de irresponsables las decisiones del presidente brasileño frente a la pandemia y destacó la conducta de los gobernadores e intendentes, quienes han tomado medidas de aislamiento social a pesar de la posición del Poder Ejecutivo Nacional. Además, señaló que la falta de coordinación brasileña para enfrentar el avance del coronavirus tiene un “impacto negativo” sobre Argentina, ya que comparte con Brasil una extensa frontera.

En otro orden de ideas, Gonzalo Sánchez, ex miembro del grupo de tareas del centro clandestino de detención de la Escuela Superior Mecánica de la Armada (ESMA), fue detenido y extraditado desde Brasil, donde se encontraba prófugo de la Justicia Argentina. Sánchez fue acusado por crímenes de lesa humanidad cometidos durante la última dictadura militar argentina, como el secuestro y desaparición del escritor Rodolfo Walsh, y por haber participado de los llamados “vuelos de la muerte”.

Por último, en el marco de la cuarta reunión bilateral llevada a cabo mediante videoconferencia, las Cancillerías de la República Argentina y de la República Federativa del Brasil acordaron aumentar la erogación de agua del Alto Paraná hasta alcanzar un caudal de 8500 m<sup>3</sup>/s con el objetivo de alivianar la situación de déficit hídrico en la región. En esta línea de ideas, ambos países acordaron la fecha de una nueva reunión para continuar con el mecanismo de diálogo en temas fluviales e intercambiar información, dar seguimiento al fenómeno regional de estiaje y coordinar la ejecución de nuevas medidas (La Nación – El Mundo, 14/05/2020; Página 12 – El País, 15/05/2020, Comunicados de Prensa de Cancillería, 16/05/2020).

### **Chile**

El secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur de la Cancillería argentina, embajador Daniel Filmus, y el director de Planificación Estratégica de la Cancillería chilena, embajador Roberto Ruiz, presidieron un taller científico virtual de la Comisión Binacional Argentina-Chile de Cooperación en Investigación Científica Marina Austral. En el mismo, acordaron mantener la continuidad de las reuniones y mecanismos de manera virtual, para poder potenciar el trabajo conjunto y reactivar la agenda bilateral, dada la actual crisis sanitaria.

Durante el encuentro, se presentaron los resultados preliminares de la primera campaña conjunta en investigación científica, que había sido realizada en 2019, la cual permitió constatar la función del Canal Beagle como un sumidero de CO<sub>2</sub>. Además, se determinó la posibilidad de la realización de mediciones oceanográficas hasta que pueda llevarse a cabo una segunda campaña conjunta. Por otro lado, también se hizo hincapié en la importancia de profundizar las líneas de investigación en la zona. Argentina y Chile acordaron continuar trabajando y profundizando la agenda bilateral en vistas a la próxima reunión de la Comisión Binacional (Comunicado de Prensa de Cancillería, 19/05/2020).

### **Paraguay**

La cónsul de Paraguay en Buenos Aires, Celia Cañete, se refirió los ciudadanos paraguayos en Argentina que presentaron reclamos para ser repatriados a su país de origen, en el contexto de medidas de cuarentena tomadas por la situación sanitaria causada por la COVID-19. Cañete instó a sus conciudadanos a que aguarden en el territorio argentino, ya que Paraguay no se encuentra en condiciones para recibirlos, al



## Observatorio de Política Exterior Argentina

no contar con un local físico para que quienes ingresen puedan hacer la cuarentena ni con el presupuesto para su mantenimiento y cuidado (Página 12-El País 14/05/2020).

### TEMAS DE AGENDA

#### Comisión Económica para América Latina

En el tercer informe de monitoreo de la pandemia, la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) advirtió que el impacto de la crisis por coronavirus en América Latina es relativamente mayor en las tres economías más grandes de la región, entre las que se encuentra la Argentina. En esta línea de ideas, el organismo detalló que el producto bruto interno de la región cayó un 5,3 por ciento y que el desempleo registró un aumento de 3,4 puntos porcentuales (Página 12 - Economía, 15/05/2020).

#### Mercosur

En el marco de una conversación con la mesa de enlace, la Cancillería reafirmó la pertenencia de Argentina al bloque de Mercosur y confirmó la representación oficial en la próxima cumbre de Miembros. Del intercambio participaron Jorge Chemes (Confederaciones Rurales Argentinas), Carlos Iannizzotto (Confederación Intercooperativa Agropecuaria), Carlos Achetoni (Federación Agraria Argentina) y Daniel Pelegrina (Sociedad Rural Argentina). Por su parte, Solá estuvo acompañado por el secretario de Relaciones Económicas Internacionales, Jorge Neme, el jefe de Gabinete de la Cancillería, Guillermo Chaves, y la subsecretaria de Mercosur y Relaciones Económicas Internacionales, María del Carmen Squeff. Ante las inquietudes de los dirigentes agrarios, el canciller Felipe Solá expresó que “no hay ni hubo ruptura”. Asimismo, reivindicó que “en un mundo cada vez más regionalizado o somos parte de una región o no somos”, aludiendo a un Mercosur “fuerte”.

Por otro lado, Cancillería insistió en repensar los acuerdos comerciales. En consonancia con lo anterior, el secretario de Relaciones Económicas Internacionales, Jorge Neme, manifestó: “No tengo dudas de que el Mercosur necesita una reingeniería. Pero no debemos olvidar que el Mercosur es para conectarse con el mundo, para beneficiarnos con las inversiones, la tecnología y el comercio y no para encarar una apertura ingenua o indiscriminada”.

En otro orden de cuestiones, el secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur, Daniel Filmus, realizó una exposición durante una reunión virtual de la Comisión de Asuntos Internacionales, Interregionales y de Planteamiento Estratégico del Parlasur. En ese marco, Filmus sostuvo que “la Cancillería argentina ha fortalecido el trabajo que realiza a nivel nacional, bilateral y en los organismos multilaterales en los que participa. También lleva adelante acciones en las embajadas argentinas y a través de las Comisiones para el Diálogo por Malvinas que se están constituyendo en numerosos países”.

Por otro lado, y en sintonía con lo anterior, el Parlamento del Mercosur respaldó las políticas del gobierno argentino respecto de la Causa Malvinas en el marco de dicha reunión (Comunicados de Prensa de Cancillería, 19/05/2020; Clarín-Rural, 19/05/2020; Página 12- El País, 19/05/2020; La Nación-Política, 20/05/2020).



## Observatorio de Política Exterior Argentina

### **Relaciones económicas internacionales**

El riesgo país cayó 6,8% y alcanzó los 2.837 puntos básicos. De esta forma, el indicador elaborado por JP Morgan volvió a niveles previos a la cuarentena y reflejó el optimismo en torno a que Argentina llegue a un entendimiento con los acreedores de la deuda (Clarín - Economía, 15/05/2020).

### **G20**

Argentina participó de la Segunda Reunión Ministerial Extraordinaria de Comercio e Inversiones del G-20 sobre COVID-19. Allí, el presidente, Alberto Fernández, reafirmó su compromiso con el diálogo global para superar la pandemia y “poner fin a la exclusión social, la depredación ambiental, la codicia y la especulación descontrolada”.

Por su parte, el secretario de Relaciones Económicas Internacionales de la Cancillería, Jorge Neme, reafirmó el compromiso que tiene el país en la provisión global de alimentos en el contexto de la pandemia y destacó la necesidad de ayudar a las pequeñas y medianas empresas en este contexto. También destacó que el Gobierno de la República Argentina tiene como objetivo normalizar la deuda externa y añadió, refiriéndose al apoyo prestado por el Fondo Monetario Internacional (FMI): “El propio organismo internacional considera que la deuda, en las condiciones actuales no es sostenible. Esperamos recibir este mismo tipo de entendimiento de los acreedores”. Además, señaló: “Estamos ansiosos por normalizar nuestra economía y cumplir con nuestros compromisos de manera sostenible al tiempo que protegemos nuestro tejido social y productivo” y que “Argentina continúa proveyendo al mundo con sus proteínas vegetales y animales de calidad y, asimismo, nuestra industria agroalimentaria se está adaptando muy rápidamente a esta nueva realidad”. Por último, el funcionario concluyó: “Estamos listos para recibir inversiones en agronegocios en Argentina, ya que tenemos excelentes condiciones naturales, capacidad técnica y competitividad para expandir nuestra frontera de producción” (Comunicados de Prensa de Cancillería, 14/05/2020).

### **Comisión Interamericana de Derechos Humanos**

La Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) adoptó la Resolución 23/2020, mediante la cual otorgó medidas cautelares a favor de la comunidad mapuche Lof Buenuleo de Bariloche, tras considerar que se encuentran en una situación de gravedad y urgencia, puesto que a raíz de una disputa territorial que dio lugar a un proceso de desalojo en contra de la comunidad, las personas propuestas como beneficiarias están amenazadas y habrían sufrido actos de violencia en su contra.

La CIDH recordó que “de conformidad con el derecho internacional de los derechos humanos, las autoridades deben proteger a las personas del accionar cometido incluso por parte de terceros o particulares” y solicitó a la Argentina que tome todas las medidas necesarias y adecuadas culturalmente para proteger los derechos a la vida y a la integridad física de la comunidad Buenuleo, en consenso con sus integrantes (Página 12-El País, 16/05/2020).

### **Grupo de Puebla**

El Grupo de Puebla mantuvo una reunión por videoconferencia, en la cual se determinó que la primera propuesta formal será el pedido de una moratoria de un año



## Observatorio de Política Exterior Argentina

para el pago de deuda, la cual se presentará ante el G20, el Fondo Monetario Internacional y al Banco Mundial.

Entre los 30 dirigentes y líderes participantes, se encontraban Alberto Fernández, presidente de Argentina, y los ex presidentes José "Pepe" Mujica de Uruguay, "Lula" Da Silva de Brasil, Ernesto Samper de Colombia, Marco Enríquez Ominami de Chile, Evo Morales de Bolivia, José Luis Rodríguez Zapatero de España y Fernando Lugo de Paraguay; y también el ganador del Premio Nobel de Economía, Joseph Stiglitz.

El primer mandatario argentino abrió el encuentro agradeciendo por el acompañamiento, ayuda y participación en el encuentro de Joseph Stiglitz, quien asiste a su ministro de economía, Martín Guzmán, en la negociación de la deuda argentina con los acreedores externos. En respuesta, el premio Nobel afirmó que la deuda argentina es impagable y que la oferta del país es "responsable". Por lo tanto, solicitó a los acreedores privados actuar de buena fe y remarcó que la Argentina puede ser ejemplo para que la comunidad financiera internacional demuestre que se puede solucionar un problema de deuda soberana "de manera ordenada, eficiente y sostenible" en medio de la crisis de la pandemia de coronavirus"

Asimismo, Alberto Fernández reafirmó la necesidad de mantener la unión y de no tener diferencias entre los pueblos, para hacer frente al aprovechamiento de "los sectores que más daño les hacen". En consonancia, aseguró que la pandemia que azota al mundo deja al descubierto la existencia de la desigualdad, por eso es preciso la construcción de uno "más justo y con bases que se funden en conceptos de justicia y solidaridad". Por consiguiente, hay que "empezar por América Latina, para que sea más unida y solidaria" (La Nación - Política, 15/05/2020; Página 12 – El País, 15/05/2020).

### **Deuda soberana**

El ministro de Economía argentino, Martín Guzmán, participó de una videoconferencia junto al ex secretario del Tesoro estadounidense, Robert Rubin, la ex jefa del Fondo Monetario Internacional (FMI), Anne Kruguer, y representantes del principal acreedor del país, el fondo de inversión BlackRock. En dicha ocasión, el ministro sostuvo la necesidad de abrir nuevas negociaciones para mejorar la propuesta de la Argentina, pero sin moverse del criterio de sustentabilidad.

Adicionalmente, los premios Nobel de economía Joseph Stiglitz y Edmund Phelps publicaron una columna en el *World Economic Forum* insistiendo en la necesidad de que los bonistas actúen de buena fe, para dar una resolución responsable que sienta un precedente positivo para todo el sistema financiero internacional. Stiglitz y Phelps, junto a Carmen Reinhart, plantearon que el único camino viable para combatir la pandemia actual y lograr que la economía sea sustentable, es aliviar la deuda.

Por su parte, los fondos de inversión calificaron a la propuesta argentina desde el inicio como "poco realista", pero Guzmán sostuvo que Argentina sólo puede pagar un cupón promedio de 2,3% y no del 7%, ya que de este modo el país podrá afrontar sus compromisos globales con acreedores en un entorno realista (Página 12-Economía, 15/05/2020, 16/05/2020; Clarín-Economía 14/05/2020, 18/05/2020, 19/05/2020).



## Observatorio de Política Exterior Argentina

Más tarde, el fondo de inversión Black Rock realizó una propuesta al Gobierno argentino por un acuerdo, ya que considera que iniciar un juicio contra el país puede llevar a un "proceso legal prolongado" que genere pérdidas mayores para sus clientes. La propuesta incluye un bono a 2027, cupones más altos y menor plazo de gracia. Sin embargo, el gobierno decidió rechazar esta oferta. El ministro de Economía afirmó que la oferta no estaba alineada con los principios de sustentabilidad, por ende, la deuda no sería estable.

Por otra parte, Guzmán aseguró que su equipo económico mantendrá la negociación con los acreedores más allá del viernes 22 de mayo, fecha en que finaliza el plazo de gracia para que no se declare el default selectivo por el impago de los intereses de tres bonos que vencieron hace un mes. Asimismo, señaló que la Comisión de Valores de Estados Unidos habilitaría la prórroga si hay voluntad entre ambas partes, ya que se está trabajando para lograr un acuerdo (La Nación- Economía, 20/05/2020; Clarín- Economía, 15/05/2020, 19/05/2020, 20/05/2020; Página 12- Economía, 20/05/2020).

Además, Martín Guzmán participó de una teleconferencia convocada por la cámara de comercio de los Estados Unidos y Amcham Argentina junto a empresarios y financistas. En la misma, el ministro Guzmán se concentró en explicar con detalle la marcha del proceso de reestructuración de deuda que lleva adelante el país. En tal sentido el ministro Guzmán aseguró que hay una gran chance de que la fecha límite sea extendida, refiriéndose al día 22 de mayo como "fecha anecdótica". A su vez, Guzmán aseguró que ambas partes están trabajando para alcanzar un acuerdo.

Asimismo, el ministro hizo hincapié en la necesidad de un acuerdo "sostenible" y que reúna las condiciones necesarias para "poner a la Argentina de pie". Por otra parte, Guzmán destacó la atención recibida en el contexto internacional al proceso de renegociación de la deuda por las implicaciones no solo para el país sino para todo el mundo. Debido a que, en este contexto "muchos países pueden vivir una situación similar".

El director por el Cono Sur ante el FMI, Sergio Chodos, opinó al respecto en una entrevista radial, señalando que el gobierno tiene una preferencia por evitar el default, pero la prioridad es la sustentabilidad, al tiempo que celebró que los comités de acreedores de la Argentina hayan presentado una contrapropuesta para la reestructuración de la deuda. Además, Chodos reiteró: "Vamos a hacer cualquier cosa, dentro de lo posible, para que la reestructuración sea ordenada". (Página 12 – Economía, 19/05/20; 20/05/20. Clarín – Economía, 19/05/20).

En consonancia, el codirector del centro de investigación de Economía y Política (Washington) y presidente de Just Foreign Policy, Mark Weisbrot, brindó su opinión acerca de la deuda argentina en su columna publicada en el diario New York Times titulada "Las vidas dependen de las conversaciones sobre la deuda argentina". El analista Weisbrot repasó los aspectos centrales de la oferta oficial de la Argentina y la calificó de "razonable". A su vez, Weisbrot opinó que en principio se trata de una "reducción mínima" de capitales e intereses y que los acreedores deben "aceptar la realidad", ya que, explicó Mark, las cargas "insostenibles de deudas" solo acarrear consecuencias negativas y "crisis peores" en el largo plazo.

Por otra parte, el analista de refirió al importante apoyo internacional que recibió la propuesta argentina. Dijo además que esto demuestra la importancia de que "los



## Observatorio de Política Exterior Argentina

gobiernos lleguen a acuerdos sostenibles” y el peligro que supone “tratar de pagar una deuda insostenible”. De hecho, Weisbrot señaló que “algunos de estos peligros” ya se habían materializado en la Argentina antes de la crisis por la pandemia de la COVID-19 y la recesión mundial (Página 12 – Economía, 20/05/20).

Simultáneamente, los tres mayores grupos de tenedores privados de deuda argentina (el Grupo Ad Hoc de tenedores de bonos, el Comité de acreedores de Argentina y el Grupo Ad Hoc de tenedores de bonos de canje de la Argentina) presentaron sus contrapropuestas ante el Ministerio de Economía argentino, respecto de la deuda emitida bajo legislación extranjera por un monto nominal de 66.000 millones de dólares. (Clarín – Economía, 18/05/20).

Más tarde, el grupo Ad Hoc recibió una recomendación de BlackRock para bajar el valor de su contraoferta a un rango de 50 – 55 dólares neto promedio y de esa forma acercarla a los otros dos grupos de inversores y del gobierno argentino. El valor de su oferta inicial presentada por ese grupo era de 59 dólares promedio (La Nación – Economía, 20/05/20).